



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für  
Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF  
**Bundesamt für Landwirtschaft BLW**

# **Begrenzung Biodiversitätsbeitrag im Sömmerungsgebiet**

Bern, 9. Mai 2016



# Inhalt

- Wieso eine Begrenzung ?
- Anhörungsvorschlag
- Resultate der Anhörung
- Auswirkungen der Begrenzung
- Extremwerte (konkrete Beispiele)



# Wieso eine Begrenzung ?

**Ziel:** Bei den Vorarbeiten zur Einführung der Massnahme im Rahmen der AP14-17 wurden die betroffenen Flächen auf 100'000 ha geschätzt (20% Sömmerungsfläche). Dies war auch die Basis für die Festlegung des Beitragsansatzes auf 150 CHF pro ha (Gesamtbudget 15 Mio. CHF). Momentan ca. 182'000 ha.

**Kritiken:** Viel Geld für wenig Aufwand. Welche Leistung bringt der Bewirtschafter?

**Extremwerte:** es sind Extremwerte vorhanden, die eine Korrektur benötigen.

**Budget:** Im Jahr 2015 wurden aber 27.4 Mio. CHF ausbezahlt (Schlussabrechnungen der Kantone).



# Anhörungsverschlal

## Verordnungspaket 2015:

- Reduktion des Beitragsansatzes von 150 auf 100 CHF
- Vorschlag nicht weiterverfolgt (Kürzung zu einseitig), soll geändert werden und erneut in Anhörung gehen.
- Aber: Reduktion und Plafonierung der Biodiversitätsbeiträge (Q I –Beiträge für max. 50% der beitragsberechtigten Betriebsfläche) auf der LN (Inkrafttreten 1.01.2016)

## Verordnungspaket 2016:

- Koppelung der Biodiversitätsbeiträge im Sömmerungsgebiet an die effektive Bestossung
- Begrenzung max. 200 CHF pro Normalstoss



# Resultate der Anhörung

Drei Hauptgruppen von Rückmeldungen:

- (a) Zustimmung zum Anhörungsvorschlag: vor allem bäuerliche Organisationen (SBV, weitere) und grüne Kreise stimmen dem Vorschlag explizit zu.
- (b) Ablehnung des Anhörungsvorschlags: SAV und bäuerliche Organisationen aus Bergkantonen sind die Tenöre bei der Ablehnung.
- (c) Koppelung des Biodiversitätsbeitrags an den verfügbaren Normalbesatz: diese Alternative wird von mehreren Kantonen vorgeschlagen, die die jährlichen Beitragsschwankungen vermeiden möchten. Untervariante: der Biodiversitätsbeitrag darf nicht höher als der Sömmerungsbeitrag sein.



# Auswirkungen der Begrenzung (1)

Biodiversitätsbeitrag pro NST effektive Bestossung (CHF/NST)	Anzahl Betriebe	Biodiversitätsbeitrag vor Begrenzung (CHF)	Reduktion gemäss Anhörungsvorschlag (CHF)	Reduktion (%)
0 (keine BFF)	2'449	0	0	0 %
1 - 100	2'711	7'108'480	0	0 %
101 - 200	1'175	8'171'915	0	0 %
201 - 220	92	845'243	35'505	4 %
221 - 240	80	784'072	100'500	13 %
241 - 260	61	719'439	146'639	20 %
261 - 280	59	763'150	194'174	25 %
281 - 300	35	543'360	168'260	31 %
301 - 320	35	515'167	180'257	35 %
321 - 340	27	392'227	154'409	39 %
341 - 360	25	323'327	138'891	43 %
361 - 380	22	234'748	106'752	45 %
381 - 400	18	289'742	141'220	49 %
401 und mehr	120	1'565'432	1'063'476	68 %
<b>Total</b>	<b>6'909</b>	<b>22'256'303</b>	<b>2'430'085</b>	<b>11 %</b>
Total rot (Anhörungsvorschlag)	574	6'975'908	2'430'085	35 %

Je extensiver der Sömmerungsbetrieb, desto stärker wirkt die Begrenzung aus.



# Auswirkungen der Begrenzung (2)

		Effektive Bestossung (NST)											
		0 - 19.9	20 - 39.9	40 - 59.9	60 - 79.9	80 - 99.9	100 - 119.9	120 - 139.9	140 - 159.9	160 - 179.9	180 - 199.9	200 und mehr	
Biodiversitätsbeitrag (CHF)	Anzahl Betriebe												
	0 (keine BFF)	1275	636	249	141	52	33	15	12	10	5	21	
	0 - 3999	1155	1067	360	145	57	32	8	7	3	3	2	
	4000 - 7999	54	234	213	146	73	49	24	14	7	2	8	
	8000 - 11999	8	46	78	70	44	37	25	10	11	5	4	
	12000 - 15999	4	12	32	28	42	26	17	14	8	6	12	
	16000 - 19999	3	9	13	18	19	5	7	5	5	3	6	
	20000 - 23999		1	3	12	8	9	10	2	3	5	7	
	24000 - 27999	2	1	1	5	7	3	3	8	1	1	4	
	28000 - 31999			1	3	1	1	1	1	3		5	
	32000 - 35999	Betriebe mit Begrenzung (Anhörungsvorschlag)				1	4	4	2		2	2	1
	36000 - 39999					1	1	1	2	1		4	
	40000 und mehr	1			1	2	3	2	2	2		14	

Verhältnis Biodiversitätsbeitrag zur effektiven Bestossung weist eine starke Streuung auf.



# Auswirkungen der Begrenzung (3)

Effektive Bestossung / Normalbesatz	Anzahl Betriebe mit Reduktion (% aller Alpen)	Biodiversitätsbeitrag vor Reduktion (CHF)	Reduktion (CHF)	Reduktion in %	Biodiversitätsbeitrag nach Reduktion (CHF)
Auslastung 0 – 74 %	133 (1.9%)	1'045'324	534'274	51 %	511'050
Auslastung 75 – 89 %	144 (2.1%)	1'904'688	667'292	35 %	1'237'396
Auslastung 90 – 109 %	278 (4.0%)	3'932'874	1'192'676	30 %	2'740'198
Auslastung 110 % und mehr	19 (0.3%)	93'023	35'843	39 %	57'180
<b>Total</b>	<b>574 (8.3%)</b>	<b>6'975'908</b>	<b>2'430'085</b>	<b>35 %</b>	<b>4'545'824</b>

Die Begrenzung wirkt stärker bei Alpen aus, die unterbestossen sind.





# Auswirkungen der Begrenzung (4)

Grössenklasse (Normalbesatz)	Anzahl Betriebe mit Reduktion (% aller Alpen)	Biodiversitäts- beitrag vor Reduktion (CHF)	Reduktion (CHF)	Reduktion (%)	Biodiversitäts- beitrag nach Reduktion (CHF)
Normalbesatz 0 - 29 NST	259 (3.7%)	1'144'494	502'686	44 %	641'808
Normalbesatz 30 - 59 NST	157 (2.3%)	1'699'845	587'687	35 %	1'112'158
Normalbesatz 60 - 89 NST	81 (1.2%)	1'437'048	446'278	31 %	990'770
Normalbesatz 90 - 119 NST	43 (0.6%)	1'059'884	333'614	31 %	726'270
Normalbesatz 120 NST und mehr	34 (0.5%)	1'634'638	559'820	34 %	1'074'818
<b>Total</b>	<b>574 (8.3%)</b>	<b>6'975'908</b>	<b>2'430'085</b>	<b>35 %</b>	<b>4'545'824</b>

Begrenzung wirkt bei kleineren Alpen stärker aus: Schafe auf Standweide kommen in der Grössenklasse 0-29 NST öfters vor.



# Auswirkungen der Begrenzung (5)

Biodiversitätsbeitrag pro Betrieb (CHF)	Anzahl Betriebe	Biodiversitätsbeitrag vor Begrenzung (CHF)	Anzahl Betriebe mit Reduktion	Reduktion (CHF)	Reduktion in %	Biodiversitätsbeitrag nach Reduktion (CHF)
0 (keine BFF)	2'449	0	0	0	0%	0
1 - 5000	3'139	6'006'823	179	159'869	3%	5'846'954
5001 - 10000	731	5'182'012	154	314'190	6%	4'867'822
10001 - 15000	295	3'606'812	82	291'579	8%	3'315'233
15001 - 20000	130	2'236'461	66	410'614	18%	1'825'848
20001 - 25000	67	1'475'401	28	193'396	13%	1'282'005
25001 - 30000	41	1'123'312	23	261'196	23%	862'116
30001 - 35000	18	596'497	12	139'270	23%	457'228
35001 - 40000	12	447'008	8	86'136	19%	360'872
40001 - 45000	10	420'337	6	114'078	27%	306'259
45001 - 50000	5	236'683	5	76'507	32%	160'176
50001 und mehr	12	924'956	11	383'249	41%	541'707
<b>Total</b>	<b>6'909</b>	<b>22'256'303</b>	<b>574</b>	<b>2'430'085</b>	<b>11%</b>	<b>19'826'219</b>

Je höher die Summe der Biodiversitätsbeiträge pro Betrieb, desto stärker wirkt die Begrenzung aus.




# Auswirkungen von verschiedenen Begrenzungen

Begrenzung	Biodiversitätsbeitrag vor Begrenzung (CHF)	Anzahl Betriebe mit Reduktion	Reduktion (CHF)	Reduktion in %	Biodiversitätsbeitrag nach Reduktion (CHF)
max. 0.5 * Sömmmerungsbeitrag	22'256'304	611	2'493'848	11%	19'762'455
max. 1.0 * Sömmmerungsbeitrag	22'256'304	196	812'053	4%	21'444'251
max. 100 CHF pro NST	22'256'304	1'749	6'956'285	31%	15'300'019
max. 150 CHF pro NST	22'256'304	982	4'034'219	18%	18'222'084
max. 200 CHF pro NST	22'256'304	574	2'430'085	11%	19'826'219
max. 250 CHF pro NST	22'256'304	374	1'536'304	7%	20'720'000
max. 300 CHF pro NST	22'256'304	247	1'017'187	5%	21'239'117
max. 350 CHF pro NST	22'256'304	173	860'205	4%	21'396'099
max. 400 CHF pro NST	22'256'304	120	561'520	3%	21'694'784

rot: Anhörungsvorschlag



# Extremwerte: Beispiel 1

- [REDACTED]
- Hochgelegene, sehr extensive Schafalp oberhalb von [REDACTED], 2/3 der Alp oberhalb von 2300 m.ü.M
- Verfügter Normalbesatz: 211 NST Schafe auf übrigen Weiden (freier Weidegang)
- Effektive Bestossung: 115 NST
- Auslastung: 54%
- Sömmerungsbeitrag:  $115 \text{ NST} \cdot 120 \text{ CHF/NST} = 13'800 \text{ CHF}$
- Biodiversitätsbeitrag: **105'240 CHF** 

Begrenzung	Beitrag nach Begrenzung
max. 200 CHF pro NST	23'000 CHF
max. 300 CHF pro NST	34'500 CHF



# Extremwerte: Beispiel 2

- [REDACTED]
- Hochgelegene, sehr extensive Jungviehalp oberhalb von [REDACTED], 2000-2400 m.ü.M
- Verfügter Normalbesatz: 72 NST
- Effektive Bestossung: 73.5 NST (Rinder)
- Auslastung: 102%
- Sömmerungsbeitrag:  $72 \text{ NST} * 400 \text{ CHF/NST} = 28'800 \text{ CHF}$
- Biodiversitätsbeitrag: **54'970 CHF**



Begrenzung	Beitrag nach Begrenzung
max. 200 CHF pro NST	14'700 CHF
max. 300 CHF pro NST	22'050 CHF